



Transitarios 4.0
Personas al servicio de las personas

MEJORA DE LOS CONTROLES E INSPECCIONES DE MERCANCIAS EN FRONTERA

Gijón, 21 de septiembre de 2019

FACTORES DE ÉXITO EN INTERMODALIDAD Y SSS

- Accesibilidad por carretera y ferrocarril.
- Adaptación operativa a requisitos de SSS.
- Fiabilidad óptima (just in time, tiempo espera, turnaround, ...)..
- Coordinación en las formalidades administrativas.

CONTROLES E INSPECCIONES DE MERCANCIAS. AMBITOS

- Certificados AGRIM Importación
- Certificados AGREX Exportación
- Control Licencias de doble uso
- Control Seguridad de los productos
- Control Calidad de los productos
- CITES
- Productos Ecológicos

Ministerio de Economía y Empresa (Comercio)

- AEMPS Importación
- AEMPS Exportación

Agencia Española Medicamento y Productos Sanitarios

- Control Pesca Importación
- Control Fitosanitario Importación
- Control Sanidad Animal Importación TRACES
- Control Sanidad Animal Exportación
- Control Licencias FLEGT
- Control Residuos

Ministerio de Agricultura, Pesca, Alimentación y Medioambiente (SA, SV, Pesca)
CCAA ???

- Control Sanidad Exterior Exportación TRACES
- Muestras biológicas

Ministerio de Sanidad, Consumo y Bienestar Social (SE)

OTROS AMBITOS SERVICIOS DE INSPECCION EN FRONTERA

Bienestar Animal durante el transporte

Autorizaciones como punto de entrada y salida de animales vivos.
Certificados de buques.



Enfermedades, plagas, epidemias

Vegetales.
Animales.



Reglamento Sanitario Internacional (personas)

Autorizaciones puntos internacionales.



ANALISIS DE SITUACION

PLANTILLAS PERSONAL AJUSTADAS

- A pesar de un esfuerzo por dotar las plazas las plantillas están justas.
- Elevada rotación de personal. Se tarda en cubrir la vacante.
- Gran cantidad de personal eventual. Procedimiento lento, necesidad de aprendizaje.
- Vacaciones o bajas suponen dejar de prestar de servicios.
- Situaciones de mínimos.

Retraso en dictámenes...

POLIVALENCIA DEL PERSONAL

- Año 2010.
- Resolución conjunta entre el Ministerio de Presidencia, el Ministerio de Sanidad y Política Social, y el Ministerio de Medio Ambiente, Medio Rural y Marino por la que se estableció la polivalencia de funciones del personal de las áreas de Sanidad y de Agricultura en las Delegaciones y Subdelegaciones del Gobierno (conocida como Resolución de Polivalencia).
- No se aplica por igual en todos los puertos.

Más necesidad de recursos...

ANALISIS DE SITUACION

HORARIOS, FLEXIBILIDAD, COMPENSACION

- Desplazamientos suponen menos horario dedicado a control e inspección.
- Tareas administrativas (dictámenes) vs Inspecciones físicas.
- Ratio de carga de trabajo.
- SIF deberían tener condiciones de horario flexibles para adaptarse al comercio y no al revés.
- Coincidir los horarios de todos los servicios (además de la Aduana).

Una cuestión de costes y facilidad logística...

CRITERIOS DIFERENTES POR INSPECTORES

- Diferencias con puertos europeos.
- Diferencias de interpretación de escritos de servicios centrales en puertos distintos.
- Prima la inspección documental cuando no hay servicio. Criterio no técnico.
- Criterios subjetivos.

La sombra de la duda...

ANALISIS DE SITUACION

CONTEXTO GENERAL DE AUMENTO DE CONTROLES E INSPECCIONES

- Desde hace unos dos años aumentan pasillos y vaciados.
- Mas tiempo de inspección, más recursos, mas estancia en IFCM, más manipulación en IFCM.
- Aumento de productos sujetos a control e inspección /café verde, tomates, NIMF15, ...).
-

La curiosidad mato al gato...

Máximos controles, mínimas trabas...

ANALISIS DE SITUACION

LA TECNOLOGIA, LOS PROCEDIMIENTOS, LA DIGITALIZACION

- Deslocalización de expedientes, práctica nada común.
- Cada SIF tiene su sistema o aplicativo. Reto para declarantes/administrados.
- Para un mismo procedimiento varios sistemas o aplicativos sucesivos. Reto para inspectores.
- El uso de la VUA no termina de generalizarse.
- El desarrollo de la VUA no es del todo completo.

RETOS AÑADIDOS PARA EL SHORT SEA SHIPPING

- El tiempo es un factor crítico (RoRo, perecederos, rotaciones buques, ..)
- Código Aduanero de la Unión. Nuevo procedimiento MC y DSDT.
- Prueba de Estatuto Comunitario (POUS).

APLICACIÓN DESDE 14 DICIEMBRE 2019

- Reglamento 2017/625, de 15 de marzo de 2017, sobre controles y actividades oficiales en alimentos, piensos, bienestar animal, sanidad vegetal y fitosanitarios.
- Reglamento de Ejecución 2019/1014, de 12 de junio de 2019, sobre requisitos mínimos para puestos de control fronterizos y centros de inspección.

REGLAMENTO DE EJECUCION 2019/1014

- ✓ Posibilidad de usar instalaciones de almacenamiento comercial para controles de identidad y físicos de productos de origen no animal.
- ✓ Instrucciones detalladas relativas a muestreo para análisis y para transporte de muestras a laboratorios oficiales. (el requisito de ser necesario para garantizar la integridad de las muestras se da siempre??).
- ✓ Permite almacenar en medios de transporte.

REGLAMENTO 2017/625

- ✓ Controles regulares con la frecuencia apropiada según riesgo. Criterios para establecer la frecuencia.
- ✓ Frecuencia de controles:
 - ✓ documental en 100% partidas.
 - ✓ Identidad y físicos según riesgo de productos. No del operador.
 - ✓ En AV, POA, Vegetales y POV controles sobre cada partida...
- ✓ Distinción entre "veterinario oficial" y "personal que haya recibido formación veterinaria y designado por las autoridades competentes".
Se puede subcontratar el control físico?
Determinadas decisiones finales sobre productos de la pesca pareciera que si.
- ✓ Posible transporte a destino de partidas aun sin resultados de control físico.
- ✓ Para poder derivar controles de identidad o físicos a PCF distinto del de primera entrada el transporte debe seguir en el mismo medio. Poco intermodal.

REGLAMENTO 2017/625

- ✓ Protocolos mas detallados sobre controles documentales, de identidad y físicos.
- ✓ Se pueden derivar controles de identidad y físicos a PCF de otros EEMM tras un control documental o de identidad respectivamente.
- ✓ Posibilidad de deslocalizar controles documentales en vegetales y productos de origen vegetal.
- ✓ Tasas y financiación de personal necesario, y otros recursos, para realizar los controles. Las tasas se pueden recibir por organismos delegados o por autoridades distintas de las competentes.
- ✓ Siempre supeditados a Actos Delegados y de Ejecución de la Comision.

PROPUESTA DE SOLUCIONES

Nuevo Plan de Medidas Mejora Servicios de Sanidad Exterior

- Derogar el de 2006.
- Nuevo planteamiento horarios y flexibilidad/disponibilidad.
- Financiación con fondos de PdE/AAPP de flexibilidad y disponibilidad

Regulación de una Comisión Interministerial relativa a controles e inspecciones en frontera

- Con todos los implicados, incluidos SOIVRE y la Aduana.
- Con participación directa de Puertos del Estado.

Digitalización

- Deslocalizar inspecciones.
- Unificar aplicaciones o plataforma colaborativa única
- Tecnologías de registro distribuido.

Unificar organismos y servicios

PROPUESTA DE SOLUCIONES

VUA obligatoria



+

Solicitud Unica de Inspección

(en desarrollo)

Posicionamiento y actuaciones conjuntas

Puertos del Estado



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE FOMENTO

MUCHAS GRACIAS!!!

Jaime Luezas
Servicios a la Comunidad Portuaria
Puertos del Estado
Email: jluezas@puertos.es

Puertos del Estado



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE FOMENTO